**Администрация Октябрьского** **сельсовета**

**Куйбышевского района Новосибирской области**

**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля**

**на территории Октябрьского** **сельсовета**

**Куйбышевского района Новосибирской области**

**в 2019 году и об эффективности такого контроля.**

**с. Нагорное**

**2020 год**

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Введение** |  |  |
| **Раздел 1.** | **Состояние нормативно-правового регулирования в**  **соответствующей сфере деятельности** |  |
| **Раздел 2** | **Организация муниципального контроля (надзора)** |  |
| **Раздел 3** | **Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля** |  |
| **Раздел 4** | **Проведение муниципального контроля** |  |
| **Раздел 5** | **Действия органов местного самоуправления Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений** |  |
| **Раздел 6** | **Анализ и оценка эффективности муниципального контроля** |  |
| **Раздел 7** | **Выводы и предложения по результатам**  **муниципального контроля** |  |

**Введение**

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля на территории Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области в 2019 году и об эффективности такого контроля подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений ч. 5 ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования**

**в соответствующей сфере деятельности**

Органы местного самоуправления Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах, организуют свою деятельность в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, законами Новосибирской области, нормативными правовыми актами Новосибирской области и муниципальных образований Куйбышевского района Новосибирской области.

Системообразующим нормативным правовым актом в сфере контрольно-надзорной деятельности органов местного самоуправления является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Исполнение органами местного самоуправления функций по муниципальному контролю регулируется также положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и рядом специальных нормативных правовых актов, регулирующих, в числе прочего, осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Органы местного самоуправления Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Новосибирской области, муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» (далее - Закон № 484-ОЗ) органы местного самоуправления Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области осуществляют:

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (далее – муниципальный дорожный контроль).

1.1. Основополагающими нормативно-правовыми актами, регулирующими осуществление органами местного самоуправлениями Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области контрольно-надзорной деятельности являются:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001, «Парламентская газета», № 2-5, 05.01.2002, «Собрание законодательства Российской Федерации», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 06.10.2003, № 40, ст. 3822,«Парламентская газета», № 186, 08.10.2003,«Российская газета», № 202, 08.10.2003.) (далее – Закон № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»(«Российская газета», № 266, 30.12.2008, «Собрание законодательства Российской Федерации», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249, «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008.) (далее – Закон № 294-ФЗ);

- Постановление Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» (Официальный сайт Правительства Новосибирской области http://www.adm.nso.ru, 03.07.2012, «Советская Сибирь», № 122, 10.07.2012);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Собрание законодательства Российской Федерации», 12.07.2010, № 28, ст. 3706);

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141-ФЗ «О реализации положений ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля в соответствующих сферах деятельности» («Российская газета», № 85, 14.05.2009);

- Устав Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области.

Регламентирование деятельности органов муниципального контроля и их должностных лиц, обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, в отношении отдельных видов муниципального контроля определены следующими нормативно-правовыми актами:

Муниципальный жилищный контроль:

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ («Собрание законодательства Российской Федерации», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14, «Российская газета», № 1, 12.01.2005,«Парламентская газета», № 7-8, 15.01.2005.);

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ («Российская газета», № 290, 30.12.2004, «Собрание законодательства Российской Федерации», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 16, «Парламентская газета», № 5-6, 14.01.2005.);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре» (Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 17.06.2013, «Собрание законодательства Российской Федерации», 24.06.2013, № 25, ст. 3156);

- Закон Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ (ред. от 28.03.2017) «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области» («Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области», № 64, 14.12.2012, «Советская Сибирь», № 235, 14.12.2012.);

Иные нормативные акты, принятые органами местного самоуправления Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством, являющиеся достаточными для исполнения полномочий по муниципальному жилищному контролю и не содержащие признаков коррупциогенности.

Муниципальный дорожный контроль:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 12.11.2007, № 46, ст. 5553, «Парламентская газета», № 156-157, 14.11.2007, «Российская газета», № 254, 14.11.2007);

- «ГОСТ Р 50597-93. Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (М., ИПК Издательство стандартов, 1993);

- «ГОСТ Р 52289-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (М.: Стандартинформ, 2005);

- «ГОСТ Р 52290-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (М.: Стандартинформ, 2006);

- Приказ Федеральной Дорожной Службы Российской Федерации от 23.07.1998 № 168 «О введении в действие Правил учета и анализа дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации» («Сборник законодательных актов, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, руководящих документов Федеральной Дорожной Службы России, имеющих отраслевое значение», выпуск 4, М., 1998);

- Постановление администрации Октябрьского сельсовета Куйбышевского района от 13.06.2017 № 108 «Об утверждении Административного регламента осуществления функции муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области».

Иные нормативные акты, принятые Октябрьским сельсоветом Куйбышевского района Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством, являются достаточными для исполнения полномочий по муниципальному дорожному контролю и не содержат признаков коррупциогенности.

Нормативно-правовые акты, принятые органами местного самоуправления Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области регулирующие осуществления муниципального контроля, являются достаточными, обоснованными, доступными для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прошли правовую экспертизу на отсутствие признаков коррупциогенности. Они опубликованы в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Октябрьского сельсовета «Сельский вестник» и размещены на официальном сайте Октябрьского сельсовета в сети «Интернет».

В целом нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в соответствующих сферах, являются достаточными.

Нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Имеются в информационно-правовых системах.

**Раздел 2. Организация муниципального контроля (надзора).**

Закон № 294-ФЗ определяет, что установление организационной структуры, полномочий, функций и порядка деятельности органов муниципального контроля и определение перечня их должностных лиц и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом. На территории Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (далее - Октябрьский сельсовет) органом муниципального контроля является администрация Октябрьского сельсовета. Муниципальный контроль осуществляется специалистами администрации Октябрьского сельсовета, которые обладают правами и полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами. Администрацией Октябрьского сельсовета осуществляется два вида контроля.

Муниципальный дорожный контроль.

Объектом муниципального дорожного контроля являются автомобильные дороги, принадлежащие Октябрьскому сельсовету на праве собственности.

Предметом муниципального дорожного контроля является соблюдение владельцами объектов дорожного сервиса, организациями, осуществляющими работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе, пользователями автомобильных дорог, являющимися юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Новосибирской области, а также муниципальных правовых актов Октябрьского сельсовета по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог Октябрьского сельсовета.

Муниципальный дорожный контроль включает в себя:

– организацию и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в полосе отвода автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктах в границах Октябрьского сельсовета;

– принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Октябрьского сельсовета;

– систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Октябрьского сельсовета, анализ и прогнозирование состояния их исполнения физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Муниципальный жилищный контроль.

Объектом муниципального жилищного контроля является весь муниципальный жилищный фонд, соответствие жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, и иным требованиям законодательства.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами, в том числе требований (далее – обязательные требования):

- к использованию жилого помещения по назначению;

- к сохранности жилого помещения;

- к обеспечению надлежащего состояния жилого помещения;

- к порядку переустройства и перепланировки жилых помещений;

- к своевременности и полноте внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Муниципальный жилищный контроль включает в себя:

– организацию и проведение плановых и неплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими обязательных требований;

– принятие предусмотренных жилищным законодательством Российской Федерации, законами Новосибирской области и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

– систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований по вопросам обеспечения соблюдения сохранности муниципального жилищного фонда Октябрьского сельсовета, анализ и прогнозирование состояния их исполнения физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля на местном уровне устанавливается административным регламентом осуществления функции муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте Октябрьского сельсовета: www.oktiabrskiy.nso.ru.

Администрация Октябрьского сельсовета осуществляет муниципальный контроль самостоятельно.

При проведении совместных проверок при наличии должных на то оснований администрация Куйбышевского района взаимодействует с Куйбышевской межрайонной прокуратурой, государственной жилищной инспекцией Новосибирской области (как исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области), органами внутренних дел. Органы местного самоуправления Октябрьского сельсовета не имеют подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль.

В 2019 году работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.**

Целевого финансирования для выполнения функции муниципального контроля местным бюджетом администрации Октябрьского сельсовета в 2019 году не предусматривалось.

Осуществление муниципального контроля в 2019 г. обеспечивалось кадровым составом администрации Октябрьского сельсовета в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Мероприятия по повышению квалификации не проводились.

Штатная численность специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный дорожный контроль в администрации Октябрьского сельсовета, составляет 1 единица, муниципальный жилищный контроль–1 единица. Укомплектованность штата от указанной штатной численности составляет 100 %.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю на территории Октябрьского сельсовета не привлекались, финансирование работы экспертов не предусмотрено.

**Раздел 4. Проведение муниципального контроля.**

По состоянию на начало 2019 года на территории Октябрьского сельсовета осуществляют деятельность число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Ежегодный план проведения плановых проверок не утверждался. Соответственно плановых проверок не проводилось.

Оснований для проведения внеплановых проверок в 2019 году не выявлено.

Заявлений на согласование внеплановых проверок Октябрьского сельсовета в Куйбышевскую межрайонную прокуратуру за отчетный период не подано.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

**Раздел 5. Действия Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

Должностные лица органов местного самоуправления не наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, поэтому меры реагирования, доступные органам муниципального контроля, не столь многочисленны. В частности, органы местного самоуправления вправе только выдавать предписания об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения мероприятий по контролю. В случаях, когда выявленное нарушение требует применения иных мер (привлечение к административной ответственности), органы муниципального контроля направляют материалы проверок в органы государственной власти, наделенные полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в 2019 году не проводилось.

Специалистами администрации Октябрьского сельсовета, осуществляющими муниципальный контроль, проводится информационно - разъяснительная работа с физическими и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля. Разъяснение требований законодательства юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляется в форме консультаций, размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и на информационном стенде администраций Октябрьского сельсовета. Проводятся и иные мероприятия.

Основания и результаты проведения мероприятий по контролю за отчетный период юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не обжаловались.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.**

Поскольку плановых и внеплановых проверок на территории Октябрьского сельсовета не осуществлялось провести анализ и оценку эффективности муниципального контроля не представляется возможным. Отсутствие внеплановых проверок свидетельствует о соблюдении юридическими лицами и, индивидуальными предпринимателями обязательных требований действующего законодательства по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Октябрьского сельсовета и сохранности муниципального жилищного фонда.

Проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2018 году в рамках реализации Закона № 294-ФЗ не запланированы.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам**

**муниципального контроля.**

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля администрацией Октябрьского сельсовета в 2019 году необходимо считать:

- повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований действующего законодательства;

- взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного дорожного и жилищного контроля.

С целью повышения эффективности осуществления муниципального контроля необходимо проведение:

- обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль для правильного применения на практике положений действующего законодательства в области проведения муниципального контроля;

- профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства в сфере автомобильных дорог общего пользования, а также муниципального жилищного фонда путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального дорожного и жилищного контроля, разъяснения положений действующего законодательства.

Глава Октябрьского сельсовета

Куйбышевского района Новосибирской области А.Д. Бурдыко