АДМИНИСТРАЦИЯ

ОКТЯБРЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

КУЙБЫШЕВСКОГО РАЙОНА

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Нагорное

№ 172 от 12.12.2019

Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 6 Положения о бюджетном процессе в Октябрьском сельсовете, утвержденного решением сорок третьей сессией Совета депутатов Октябрьского сельсовета Куйбышевского района от 22.07.2015 года и постановлением администрации Октябрьского сельсовета Куйбышевского района № 117/1 от 26.07.2019 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Совет депутатов Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области одновременно с проектом бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области», администрация Октябрьского сельсовета

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
2. При осуществлении планирования расходов и обоснования бюджетных ассигнований бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики.
3. Считать утратившим силу постановление администрации Октябрьского сельсовета «Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» № 169 от 27.11.2019 г.

4. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании органа местного самоуправления «Сельский вестник»

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Октябрьского сельсовета А.Д. Бурдыко

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Октябрьского сельсовета

Куйбышевского района

от 12.12.2019г. № 172

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период

2021 и 2022 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года (далее – районный бюджет).

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области и Куйбышевском районе, а также тенденций её развития.

**II. Налоговая политика**

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Для Октябрьского сельсовета, как и Российской Федерации в целом, по итогам 2018 года социально-экономическое развитие характеризуется стабильным восстановлением. Итогом реализации стабилизационной социально-экономической политики стала выработка и внедрение антикризисных мер, в числе которых импортозамещение, снижение издержек бизнеса, поддержка малого и среднего предпринимательства, а также отдельных отраслей экономики.

В ближайшей трехлетней перспективе приоритетным вектором налоговой политики Октябрьского сельсовета Куйбышевского района остаётся обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района. Её достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Октябрьского сельсовета Куйбышевского района основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета, увеличение налогового потенциала консолидированного бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района и повышение уровня собственных доходов.

Учитывая существенное влияние на доходы бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы. Если цели предоставления льгот не были достигнуты необходимо принятие решения об их отмене.

1. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

2.1.Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области совместно с департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области, Управлением Росреестра по Новосибирской области и органами местного самоуправления в Новосибирской области будет продолжено выявление объектов недвижимости, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношение которых налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость, уточнение сведений об их правообладателей, внесение их в регистры учёта недвижимости, что позволит вовлечь данные объекты в налоговый оборот и обеспечит справедливые условия исполнения налоговых обязательств собственниками имущества.

2.2. В связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход по отдельным видам деятельности для налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вменённый доход будет осуществляться информирование о возможности применения и особенностях иных налоговых режимов.

В целях поддержки налогоплательщиков за счет предоставления права применения нового налогового режима принято решение об участии в реализации на территории Новосибирской области пилотного проекта по установлению специального налогового режима «налог на профессиональный доход». Реализация данного налогового режима позволит снизить налоговую нагрузку на отдельные категории индивидуальных предпринимателей, а также легализоваться в правовом поле гражданам, ранее официально не трудоустроенным.

2.3.Администрацией Октябрьского сельсовета Куйбышевского района и межведомственной комиссии будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

2.4. Для своевременного и полного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов в бюджетную систему Российской Федерации будет продолжено проведение информационной кампании, осведомляющей граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, а также о необходимости погашения уже имеющейся налоговой задолженности.

Учитывая, что на сегодняшний день имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, возрастает необходимость применения новых способов работы с указанной категорией налогоплательщиков. Чтобы увеличить охват уведомленных граждан, орган местного самоуправления Октябрьского сельсовета Куйбышевского района будет обеспечивать доведение информационных материалов до подведомственных учреждений с целью дальнейшего проведения разъяснительной работы с их сотрудниками.

1. Укрепление доходной части местных бюджетов.

3.1. В целях укрепления доходной части местного бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района совместно с налоговыми органами необходимо обеспечить исполнение планов мероприятий, направленных на уменьшение задолженности по имущественным налогам физических лиц.

В процессе исполнения указанных планов должны быть достигнуты следующие целевые показатели:

собираемость имущественных налогов свыше 92,5%,

доля налоговых уведомлений, доставленных и врученных гражданам, свыше 93,7%.

3.2. В связи с тем, что большая часть налоговой задолженности формируется на территории города Куйбышева (около 70% от всей задолженности), администрации г.Куйбышева необходимо активизировать работу по ее снижению, особенно в части налога на доходы физических лиц и упрощенной системы налогообложения.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2018-2019 годах.

Устойчивый экономический рост предопределил дальнейшее улучшение показателей, характеризующих муниципальные финансы Октябрьского сельсовета Куйбышевского района. В 2018-2019 году в Октябрьском сельсовете Куйбышевском районе наблюдается положительная динамика поступления собственных доходов, что позволило обеспечить исполнение приоритетных бюджетных обязательств и исключить просроченную кредиторскую задолженность.

Выбранный курс приоритизации расходов подтвердил свою состоятельность. Вместе с тем выросли расходы, не входящие в число приоритетных, что связано с увеличением финансирования ремонтных работ в учреждениях социально-культурной сферы, мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду.

Четкая приоритизация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволила реализовать широкий спектр направлений бюджетной политики:

1. Для поддержания реального уровня заработной платы, учитывая инфляционные процессы, в 2019 году с октября месяца проиндексированы на 4,3% фонды оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации. Кроме того, с января 2019 года выплачивалась заработная плата не ниже прожиточного минимума второго квартала 2018 года, которая с учетом районного коэффициента составила 14100 рублей.

Отдельным работникам бюджетной сферы, поименованным в вышеуказанных Указах Президента Российской Федерации, в 2019 году обеспечено сохранение заработной платы на уровне достигнутых в 2018 году соотношений 100% и 200% к средней заработной плате «наемных работников» по Новосибирской области.

1. В части содержания и обеспечения деятельности органов местного самоуправления соблюдаются ограничения норматива на формирование и исполнение управленческих расходов, установленного на областном уровне.

Внесены изменения в нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе увеличение уровня оплаты труда по отдельным должностям и пересмотр нормативов по рекомендованной численности в части исключения низкооплачиваемых категорий должностей.

3. Для обеспечения полной и своевременной оплаты всех предусмотренных на год бюджетных обязательств начиная с 2018 года введено формирование и ведение кассового плана с помесячной детализацией, что позволило не только снизить документооборот, повысить качество прогнозирования, но и своевременно принимать меры, позволяющие управлять ликвидностью единого счета районного бюджета.

4. С 1 января 2019 года единые нормативы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, переданы местным бюджетам из областного бюджета без пересчета размера финансовой помощи. Данное решение увеличило объем ресурсов местных бюджетов, направляемых на ремонт и содержание объектов муниципальной собственности, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений.

5. Позитивная динамика макроэкономических и бюджетных показателей позволила увеличить объем располагаемых финансовых ресурсов и направить их на решение наиболее назревших проблем социальной сферы.

6. Увеличение числа участников конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, в 3 раза в 2019 году позволило жителям Куйбышевского района непосредственно участвовать в принятии решений органами местного самоуправления, указывая на реально значимые проблемы для проживания на конкретной территории.

Направления бюджетной политики на 2020-2022 годы

1.Направления бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств.

1.1. Сохранение уровня доходов населения в будущем периоде будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований:

Исходя из условий сохранения достигнутого в 2018-2019 годах средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к прогнозному значению среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Новосибирской области.

С учетом приоритетности решаемых отраслевых задач и реализации направлений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №596-601, 606, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 № 1688, для сохранения соотношения на уровне достигнутых значений результатов, установленных в «дорожных картах»;

Ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» указами Президента Российской Федерации, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

Повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, установленного за 2 квартал предыдущего года в целом по России, с учетом районного коэффициента.

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производиться также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации структуры учреждений. Кроме того, заработная плата работников будет прямо зависеть от их уровня квалификации, отдачи, качества и эффективности их труда.

1.2. В сфере предоставления муниципальных услуг органам местного самоуправления необходимо сконцентрироваться на проведении оптимизационных мероприятий структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения невостребованных услуг, перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга и привлечения сторонних организаций, централизации функций бухгалтерского учета, закупочной деятельности.

Это позволит муниципальным учреждениям оптимизировать численность административно-управленческого аппарата, урегулировать цены услуг в направлении снижения их себестоимости, что в свою очередь, даст возможность направить высвободившиеся ресурсы на укрепление материально-технической базы и устранение нарушений, указанных в предписаниях надзорных органов.

Обеспечение социальных обязательств будет осуществляться с учетом приоритетности решаемых отраслевых задач и реализации направлений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1.3. Концентрация финансовых ресурсов должна быть так же сосредоточена на необходимости:

выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №596-601, 606, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 № 1688, для сохранения соотношения на уровне достигнутых значений результатов, установленных в «дорожных картах»;

ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» указами Президента Российской Федерации, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, установленного за 2 квартал предыдущего года в целом по России, с учетом районного коэффициента.

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производиться также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации структуры учреждений. Кроме того, заработная плата работников будет прямо зависеть от их уровня квалификации, отдачи, качества и эффективности их труда.

2.Направление бюджетной политики в сфере государственного управления

Объем расходов на содержание органов местного самоуправления и фонд оплаты труда муниципальных служащих Октябрьского сельсовета Куйбышевского района будет формироваться в соответствии с действующим законодательством и с соблюдением ограничений, установленных Правительством Новосибирской области.

В отношении органов местного самоуправления утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, мониторинг исполнения которого проводится ежегодно, а мониторинг плановых показателей текущего года – ежеквартально. В целях соблюдения норматива планируется изменение штатной численности по муниципальным образованиям района.

1. Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики

Учитывая положительные результаты проводимой бюджетной политики в реальном секторе экономики, выражающиеся в конкретных цифрах, общие подходы к её реализации на ближайшие три года сохранятся. Базисно участие в реальном секторе экономики будет определено целевыми ориентирами национальных проектов строительства дорог, жилья, формирования комфортной городской среды, малого и среднего предпринимательства, производительности труда, образования.

В предстоящий период сохранится преемственность подходов к государственной поддержке, выражающаяся в:

-гарантиях содействия развитию бизнеса на долгосрочную перспективу;

-приоритете предоставления субсидий стимулирующего характера, субсидий, обеспечивающих максимальное привлечение внебюджетных ресурсов в развитие отраслей, с оценимым эффектом;

-ответственном отношении хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды;

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, заключаемым на обеспечение муниципальных нужд Куйбышевского района, недопущения образования кредиторской задолженности у муниципальных заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

Следует продолжить практику отказа от авансирования оплаты обязательств по муниципальным контрактам. Там, где это необходимо сохранить, исключать случаи необоснованных авансовых платежей с целью сокращения дебиторской задолженности и рационального использования бюджетных средств.

Планирование расходов дорожного фонда Октябрьского сельсовета Куйбышевского района осуществляется на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

По-прежнему актуальна задача для органов местного самоуправления по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципальных образований.

Для обеспечения возможности привлечения дополнительных средств на обеспечение дорожной деятельности в отношении дорог местного значения и повышения заинтересованности муниципальных образований в собираемости транспортного налога единые нормативы по транспортному налогу, переданы местным бюджетам из областного бюджета. При сокращении недоимки по транспортному налогу в бюджет района поступят дополнительные доходы по нормативу.

1. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Основная задача бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений в 2020-2022 годах состоит в гарантированном финансовом обеспечении приоритетных расходов, а также не снижения финансовых ресурсов местных бюджетов.

Для финансирования расходных обязательств органов местного самоуправления выполнение условий софинансирования по средствам областного бюджета должно быть детально просчитано, а запрашиваемые бюджетные ресурсы иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на районный бюджет.

Планируются изменения в методику расчета налогового потенциала, учитываемого при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, обусловленные в том числе внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части уточнения состава неналоговых доходов, включаемых в расчет налогового потенциала.

Инвентаризация расходных обязательств муниципальных образований с целью исключения расходных обязательств, принятых сверх полномочий, установленных действующим законодательством.

Применение практики инициативного бюджетирования Октябрьского сельсовета в решении вопросов местного значения, вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления в целях реализации проектов развития территорий, основанных на инициативах жителей.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Куйбышевского района

от 12.12.2019г. № 172

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики Октябрьского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Долговая политика разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой района в целях обеспечения сбалансированности бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Качественное завершение 2017 года и уверенная динамика поступления собственных доходов в течение 2018 года позволили обеспечить сбалансированное исполнение бюджета.

Муниципальный долг по состоянию на 01 января 2019 года составил 15 000,0 тыс.руб. расходы на обслуживание муниципального долга за 2018 год составили 23,9 тыс.руб.

Исполнение долговых обязательств осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Для частичного покрытия дефицита бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района были установлены и исполнены следующие количественные показатели:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель (индикатор) | 2018 год, план | 2018 год, факт |
| 1 | Уровень дефицита бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района от суммы доходов бюджета Куйбышевского района без учета безвозмездных поступлений, % | <= 10,0 | 5,6 |
| 2 | Отношение объема муниципального долга Октябрьского сельсовета Куйбышевского района к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | <= 7,32 | 7,29 |
| 3 | Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга Октябрьского сельсовета Куйбышевского района в общем объеме расходов бюджета , за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, % | <= 1,23 | 0,002 |

Обеспечение потребностей в заемном финансировании, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будут принципами управления муниципальным долгом Октябрьского сельсовета Куйбышевского района.

Программы заимствований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов будут сформированы исходя из необходимости продолжения решения основных задач долговой политики:

1.Снижение долговой нагрузки.

2.Минимизация расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга.

Планирование будет осуществляться в целях обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета без увеличения объема муниципального долга.

Привлечение в бюджет Октябрьского сельсовета Куйбышевского района кредитных ресурсов планируется осуществлять в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга.

Долговая политика в отношении предоставления муниципальных гарантий будет носить сдержанный характер. Предоставление муниципальных гарантий в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годах не планируется.

В целях оценки и контроля эффективности управления муниципальным долгом Октябрьского сельсовета Куйбышевского района в 2020-2022 годах определены следующие значения показателей долговой устойчивости Куйбышевского района:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель (индикатор) | 2020  год | 2021 год | 2022 год |
| 1 | Уровень дефицита бюджета Октябрьского сельсовета Куйбышевского района от суммы доходов бюджета Куйбышевского района без учета безвозмездных поступлений, % | <=  10,0 | <= 10,0 | <=  10,0 |
| 2 | Отношение объема муниципального долга Октябрьского сельсовета Куйбышевского района к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, % | <= 7,3 | <= 7,3 | <=  7,3 |
| 3 | Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга Октябрьского сельсовета Куйбышевского района в общем объеме расходов бюджета , за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, % | <= 0,2 | <= 0,2 | <=  0,2 |

В рамках достижения поставленных задач необходимо обеспечить формирование благоприятной кредитной истории и выстраивать взаимоотношения с кредитными организациями на основе конкурсных процедур.